



在依法履职中踔厉奋发 在服务大局中担当作为

——周口市四届人大常委会工作报告解读

记者 刘昂

回首历程 成绩显著

五年来,在市委坚强领导下,市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的十九大、十九届历次全会精神,认真学习贯彻党的二十大精神,全面落实中央和省、市委人大工作会议精神,围绕服务市委决策部署,回应人民群众关切,依法履职尽责。届内制定实施地方性法规8部,开展执法检查34次,全省率先建成代表联络站282个、基层代表联系点877个,选举任免国家机关工作人员624人次,高质量办结代表建议1415件,对491件规范性文件进行备案审查……提升改造周口人民公园、实施学前教育普惠扩容、推进居家社区养老服务设施建设、改造提升老旧小区、建设停车场(点)等一批民生实事项目高标准推进落实……一组组数据,一件件实事,充分表明市人大常委会为加快周口高质量跨越发展作出的积极贡献。

1 坚持党的领导 精准定位主动作为

做好新时代人大工作,必须把坚持和加强党的领导放在首要位置。市人大常委会牢牢把住人大“政治机关”的定位,始终坚持党的领导不动摇,聚焦中心大局不懈怠、牢记为民宗旨不偏移,做到初心如磐、使命在肩。

——严格落实“第一议题”制度。坚持做到习近平总书记重要讲话、重要指示批示精神和及时在常委会党组传达学习、研讨交流、贯彻落实。

——坚持党的全面领导。届内向市委汇报常委会党组工作37次,严格执行重大事项请示报告制度,立法、监督、决定、任免等重大事项、重要活动及时向市委请示报告。

——深入发展全过程人民民主。建成代表联络站282个、基层代表联系点877个,开通人大代表履职和预算审查手机APP,建立省级立法联系点2个、市级12个,确保决策、执行、立法、监督、落实各环节工作都能听到来自人民的声音。

——围绕中心服务大局。主动在乡村振兴、“万人助万企”、疫情防控、防汛救灾、中心城区“创卫”“创文”等工作中,落实市委要求,回应人民群众期待。

2 坚持发展所需 科学民主依法立法

五年前,我市获得地方立法权。五年来,市人大常委会紧紧围绕市委重大决策部署,围绕经济社会发展需要,加强重点领域、民生领域立法,以高质量立法护航发展。

——围绕“临港新城、开放前沿”发展定位,制定《周口市港口和航道条例》,助力港航事业高质量发展。

——落实市委创城工作决策部署,制定《周口市城市市容和环境卫生管理条例》《周口市城市绿化条例》《周口市文明行为促进条例》,为各项创城工作提供法治保障。

——聚焦生态环境保护,制定《周口淮阳龙湖保护条例》《周口市大气污染防治条例》《周口市水资源管理条例》,为我市坚决打赢污染防治攻坚战提供法治支撑。

——聚焦民生实事,制定的《周口市电梯安全管理条例》为我省首部电梯安全管理地方性法规,给电梯安全装上“法治保险阀”。

——根据疫情防控需要,及时作出《关于新冠肺炎疫情常态化防控期间佩戴口罩的决定》,以法治手段保障人民群众生命健康安全。

——加强备案审查,公开选聘12名专家,审查491件规范性文件,实现对市“一府一委两院”规范性文件审查全覆盖。

3 坚持精准监督 助力经济社会发展

市人大常委会充分发挥国家权力机关的重要职能作用,五年来,认真贯彻落实习近平总书记关于实施“正确监督、有效监督、依法监督”的要求,创新监督方式,紧盯市人大常委会“五个报告”确定的目标任务,听取审议专项工作报告136个,开展执法检查34次,进行视察调研167次,开展专项调研22次,进行满意度测评12次,着力推动事关全局的重大事项、重点项目、重要指标和重要民生落实。

1月6日上午,周口市五届人大一次会议举行第二次全体会议,市人大常委会主任吴刚受市四届人大常委会委托,向大会作工作报告。

过去五年,是周口综合实力显著提升、社会事业全面进步、民主法治建设稳步推进的五年。2017年6月,周口市四届人大选举产生后,市人大常委会做了哪些工作?效果如何?站在新的历史起点,新一届市人大常委会履职重点是什么?这份内容翔实的工作报告作出了回答。

——用数字赋能,初步建成“1+1+8+N”的数智化联网监督平台,提高监督精准性,“让数字说话、靠数据监督”的工作理念、工作方式、工作机制正在形成。此项创新性工作被评为“2022年全省人大系统出彩工作”。

——每年听取审议计划执行情况报告,通过数智手段,实时在线了解主要指标完成情况;每年听取审议市政府决算报告、地方政府债券资金安排使用情况报告,提高资金使用效益。

——三级人大协同联动,五级代表全员参与,对优化营商环境“两条例”实施情况开展检查,覆盖10个县(市、区)、34家市直单位,对发现的761件问题及时交办,办结率在96%以上。

——深入开展“聚焦脱贫攻坚、人大代表在行动”“聚焦乡村振兴、人大代表在行动”主题实践活动,为我市7个贫困县全部脱贫摘帽、1112个贫困村全部出列、94.64万贫困人口全部脱贫,贡献了人大力量。

——围绕群众关注的就医、就学、就业等民生实事,听取审议“三医联动”改革、“人人持证、技能河南”建设专项报告,开展学前教育普惠发展、城区学校扩容增量专题视察,组织消费者权益保护法执法检查,推进民生及社会事业持续改善。

——围绕特定群体权益保障,听取审议侨务工作、公益诉讼工作报告,开展归侨侨眷权益保护法、残疾人保障法执法检查,让特定群体的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

——全面推进法治周口建设,作出开展“八五”普法宣传教育的决议,提高全民的宪法意识、法治观念;常态化听取市“一府一委两院”专项工作报告;依法受理群众来信来访,督促办理群众来信来访3286件、5925人次,办结率达94.5%。

4 坚持依法依规 严格执行法定职权

市人大常委会紧紧围绕推动中央和省、市委重大决策部署的贯彻落实,先后作出决议决定51项,及时把党委决策部署转变为全市人民的共同意志。

——依法行使重大事项决定权。成立专题调研组,深入调研论证,审查批准“十四五”规划和2035年远景目标纲要;依法批准城市总体规划,确保一张蓝图绘到底;围绕加强散煤污染治理作出决定,为促进环境质量持续改善提供法治保障。

——有序开展民生实事票决。研究制定中心城区民生实事项目人大代表票决制实施办法,项目征集听取群众意见、项目确定实行代表票决、项目落实接受人民监督,累计票决出的30件民生实事全部得到落实。

——严格规范人事任免。坚持党管干部和人大依法任免有机统一,选举任免国家机关工作人员624人次,并落实拟任职人员任前法律知识考试、作供职报告、颁发任命书、宪法宣誓等规定。

5 坚持优化服务 代表工作亮点频现

五年来,市人大常委会从人民代表大会制度的本质特征和内在优势出发,尊重代表主体地位,积极做好联系代表、服务代表各项工作。

——有序组织领导干部代表开展“进站联系群众”主题活动,面对面听取群众意见建议;建立健全常委会组成人员联系市人大代表和人民群众的制度机制,推动“双联系”工作不断深化。

——把17000多名五级人大代表混合编入各代表联络站(点),制定学习、培训、联系选民、向选民述职等制度,统筹开展学习培训、视察调

研、走访选民、向选民述职等活动,实现闭会期间代表履职常态化。

——围绕全市中心工作,深入开展“人大代表在行动”系列主题实践活动,组织动员各级人大代表立足岗位优势,踊跃投身周口发展的各项事业中来。这一原创性活动,已在各地广泛推广应用。

——研究出台开展星级代表联络站创建工作意见,全市评选出52个“星级代表联络站”,持续推动代表联络站迭代升级,经验做法得到省人大常委会充分肯定并在全省推广。

——对市四届人大历次会议收到的11件议案、1415件建议及时予以交办,并全部办结,代表满意率达95%以上。中小企业退税难、市中心医院后院连通大庆路、中心城区部分路段积水等一大批人民群众普遍关注的问题得到实际解决。

6 坚持与时俱进 自身建设持续加强

市人大常委会牢牢把握习近平总书记关于“四个机关”定位要求,按照全国人大、省人大和市委要求,持续强化思想政治建设、能力作风建设、制度机制建设,切实担负起宪法法律赋予的责任。

——深入学习党的十九大、十九届历次全会精神和党的二十大精神,扎实推进“两学一做”学习教育常态化、制度化,深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育、党史学习教育和“能力作风建设年”活动,进一步提振干事创业的精气神,展示担当作为的好形象,机关成功创建全国文明城市。

——落实中央和省、市委要求,设立法制、财经等8个人民代表大会专门委员会和农工委、社会工委等9个常委会工作委员会,进一步完善大机构设置,优化结构,充实专业力量。

——召开全市人大宣传工作会议,制定改进人大宣传办法,加强宪法和人民代表大会制度理论宣传,47件新闻作品受到省人大表彰,我市人大工作典型做法宣传稿件,全国人大网站刊发8篇,省级媒体刊发127篇。

——建立常委会领导联系县乡人大制度,明确联系责任,指导县乡人大坚定人民代表大会制度自信,依法规范履职,不断加强组织建设、场所建设、基层基础建设,整体提升县乡人大工作水平。

展望未来 谱写新篇

工作要求

新一届人大常委会要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实党的二十大精神,紧跟中央和省、市委决策部署,紧贴人民群众美好生活需要,紧扣推进治理体系和治理能力现代化,守正创新、继往开来,不断开创全市人大工作新局面。

具体行动

——进一步强化政治引领。深入贯彻党的二十大精神和中央、省委部署,市委五届三次全会和市委经济工作会议要求,自觉把人大工作放在全市经济社会发展大局中谋划,推进人大制度优势更好转化为治理效能。

——进一步强化责任担当。加快重点领域立法,更好发挥立法对经济社会发展的引领推动作用;综合运用多种监督方式,不断提高监督实效;及时作出决议决定,更好服务全市高质量跨越发展。

——进一步突出人民主体地位。深化拓展代表和群众有序政治参与的途径和方式,加强代表工作能力建设,加强代表能力素质培训,完善代表履职评价激励机制,不断激发代表履职责任。

——进一步加强自身建设。对标“四个机关”定位,建强“三支队伍”,持续推进“四大建设”,为建设国家区域中心城市、谱写中国式现代化周口绚丽篇章作出新的更大的贡献。②15

代表访谈

纾困优环境 缓解中小微企业融资难

——访市人大代表郑名武

□记者 李瑞才

在今年的市两会上,来自扶沟县代表团的市人大代表、周口中垣环保科技有限公司董事长郑名武提交了《关于进一步优化周口市扶沟县中小微企业融资环境的建议》。

郑名武认为,融资难的问题一直困扰和制约着中小微企业的发展。究其原因,一是受中小微企业自身因素和外部环境制约因素的影响:如由于中小微企业普遍存在经营不规范、财务不透明、信用记录缺失等问题,造成贷款业务经营成本、银行获取和验证相关信息的管理成本较高,银行资金成本与实际经营风险不匹配;二是部分中小微企业缺少足够的抵押资产,担保困难,银行为了降低贷款风险,对中小微企业申请贷款的条件更为严格;三是现行金融体制下的国有商业银行,不利于中小微企业开展信贷活动,导致中小微企业贷款无门;四是政府对中小微企业融资

渠道的政策支持力度不够,在搞活中小微企业、加强金融融通方面也没有采取优惠的扶持政策;五是银行金融机构自觉不自觉地“抓大放小”的影响下走向了“扶大冷小”,很多信贷资金流向了大企业,忽视了中小微企业信贷服务市场。郑名武建议,银行等金融机构要加快金融产品创新,开发适合中小微企业的金融工具。要针对中小微企业的自身特点,进行信用评级、资金定价机制等方面的创新,并制定优惠的贷款政策。政府部门要加大对中小微企业的财税扶持力度,加大财政资金支持力度,逐步扩大财政预算扶持中小微企业发展的专项资金规模。通过持续优化中小微企业融资环境,加大普惠金融支持力度,发挥政府性融资担保机构增信分险作用,拓宽中小微企业直接融资渠道等举措,缓解中小微企业融资难题,让企业焕发经营活力,助力市场主体特别是中小微企业青山常在、生机盎然。①6

委员心声

立足本职工作 为周口经济社会高质量发展持续贡献智慧和力量

——访市政协委员晋瑞英、朱红丽

□记者 沈铮

“吉建军市长所作的政府工作报告站位高远、定位精准。报告分别从加快国家农高区建设、扛稳粮食安全责任、发展乡村特色产业、培育新型经营主体、全面推进乡村振兴等五个方面做出具体安排,为农业的发展规划了路线图,描摹了一幅幅美丽图景,吹响了农业农村优先发展的号角,令人振奋,催人奋进。”市政协委员、市应急管理局副局长、市知联会副会长晋瑞英长期关注乡村振兴领域议题,她在第一时间,向记者分享了自己的参会感受。晋瑞英表示,全市应急管理系统始终坚持“人民至上、生命至上”,为农业农村优先发展筑牢安全生产发展防线,提高全市人民防灾减灾能力,建立

健全防灾减灾体系,通过减灾示范社区(行政村)的创建,引领大家增强防范自然灾害风险的能力,为农业农村发展助力。“我一定会把两会精神学习好、贯彻好、落实好,围绕市委、市政府中心工作以及广大人民群众关心、关注的热点难点问题,深入实际搞调研,为市委、市政府科学决策建好言、献好策。”晋瑞英表示。“吉建军市长所作的政府工作报告,标注了我市过去五年砥砺奋进的坚实足迹,开启了未来不懈奋斗的新征程,催人奋进、令人鼓舞。在市委、市政府的团结带领下,全市干部群众迎难而上、砥砺前行,经济社会取得了一系列有目共睹的标志性成果、突破性进展和历史性成就,我市经济发展稳中向好、城市环境更加

宜居、人民幸福指数日益提升。成绩来之不易。”在委员驻地,市政协委员、河南华颖会计师事务所有限公司注册会计师、高级会计师,市新联会副会长朱红丽接受了记者采访。朱红丽是河南省财政厅PPP专家库专家、专项债专家,先后参与郑阜高铁(周口段)、港口物流园区PPP项目、引江济淮工程、周口钢铁公司建设项目等重大项目的审计、验收等工作。朱红丽表示,作为一名新当选的政协委员,她将在未来的工作中,团结带领团队继续发挥专业优势,在我市经济社会数字化转型发展过程中、临港新城重大项目建设中,作出新的更大的贡献。同时,不断提升履职、服务能力,围绕全市中心工作,建务实之言、献科学之策,以实际行动展现政协委员的风采、作为和担当。①6