民为本 扬正气

着力打造人民满意的检察院

——扶沟县检察院工作纪实

记者 高洪驰 通讯员 李俊义 唐瑞宏 葛清华

省检察院副检察长张国臣视察案件管理中心

扶沟县检察院检察长鲁建军深入基层征求意见

发还追缴的粮食直补款

“五进”活动现场

编者按:

近两年来,扶沟县检察院不断创新机制,抓班子,强队伍,规范执法行为,造就优秀公诉团队,成立女子护“未”队,积极开展“五进”活动,服务群众,严惩犯罪,打造人文检察、和谐检察、民生检察、公正检察、清廉检察。深入推进“队伍专业化、执法规范化、管理科学化、保障现代化”建设,该院以人民满意作为衡量检察工作的最高标准,拉近了与群众的距离,取得了群众信任,赢得了群众满意,在广大人民群众中树立了良好形象。

近日,记者走进扶沟县检察院,亲身感受到了全院干警昂扬向上的精神风貌和乐于创新的工作激情。

在该院荣誉室内的四周墙壁上悬挂着国家、省、市、县颁发的上百面铜质奖牌和大红的烫金证书,这些奖牌和证书证明着扶沟县检察院各项工作在全市检察机关历次年终考评中均名列前茅。2014年,该院取得了全市检察业务考评工作总分第一名的好成绩;连续三届保持着“省级文明单位”荣誉称号;多次被市委政法委、扶沟县委表彰为“平安建设先进单位”、“信访工作先进单位”、“政法宣传调研工作先进单位”;被市纪委批准为“廉政文化建设示范单位”; 多次被市检察院评为“全市先进检察院”、“全市优秀青少年维权岗”;被省高检评为“全省先进基层检察院”、“全省优秀公诉团队”;被最高检表彰为“全国检察机关严肃查办危害民生民利渎职侵权犯罪专项工作先进集体”、“全国优秀公诉团队”、“全国检察宣传工作先进单位”。在全省政法机关执法满意度调查中,该院群众安全感和执法满意度连续多年位居全省前列,2014年,扶沟县委就该项工作先后两次对县检察院进行通报表彰。

文化育检 打造人文检察

步入扶沟县检察院,给人的第一感觉就是“整洁、庄严、和谐”,大院两边的草坪中绿化植物搭配协调,红花绿叶相互映衬,散发着勃勃生机。办公大楼装饰简朴雅洁,楼道走廊、办公室和会议室的墙壁上悬挂的名言警句、“检察干警八要八不要准则”、“检察职业道德”等警示标语,无时无刻不在提醒每位检察干警要从思想上、行动上做到心底无私、秉公办案、淡泊名利、清廉自守,始终保持共产党员和人民检察官的政治本色。

该院的检察文化建设,坚持以提升队伍素质为根本,以推动工作发展为目的,本着“贴近思想、贴近工作、贴近时代”的理念,扎实推进环境文化、制度文化、行为文化、党建文化、廉政文化等检察文化建设向纵深发展。在检察文化建设活动中,该院领导带头,全员参与,逐步渗透,并注重“熏”、“实”、“活”,取得了明显成效。

“熏”,即结合扶沟县历史上的文化名人、英雄人物较多的特点,给干警灌输历史文化知识,定期参观抗日民族英雄吉鸿昌将军纪念馆等名人古迹,使干警受到历史人文精神的熏陶。

“实”,即把文化育检与科技强检有机结合起来,加大科技投入,实实在在用最新的科学文化知识武装干警头脑。

“活”,即开展灵活多样的文化娱乐活动,用健康向上的文化生活丰富检察干警的精神世界。

弘扬正气 打造和谐检察

扶沟县检察院坚持把维护社会和谐稳定作为第一责任,充分发挥批捕、起诉职能作用,依法打击各种刑事犯罪活动,积极拓宽检察职能,在促进社会和谐上主动作为。

严厉打击严重刑事犯罪,切实提高群众安全感。该院充分发挥打击与保护职能,突出打击严重暴力犯罪、黑恶势力犯罪、“两抢一盗”等多发性侵财犯罪,严厉打击暴恐犯罪、网络犯罪、邪教组织犯罪,以及环境安全、公共安全、生产安全等危害安全犯罪,切实维护社会大局稳定。围绕群众密切关注的“舌尖上的安全”,该院突出打击危害食品药品安全犯罪,提起公诉生产销售“毒豆芽”、“病死猪肉”等有毒有害食品犯罪嫌疑人30人,均得到有罪判决,有力震慑了犯罪分子,保障了群众生命健康安全。

认真贯彻宽严相济刑事政策,减少社会对抗。该院在依法严惩严重犯罪的同时,妥善处理轻微刑事犯罪,积极落实刑事和解、非羁押诉讼等依法从宽处理的各项制度,探索开展逮捕后羁押必要性审查工作,对无逮捕必要的24人作出不批捕决定,对犯罪情节轻微、社会危害较小的7人作出不起诉决定,有效减少了社会对抗,增进了社会和谐。积极开展涉罪未成年人保护工作,该院实行涉罪未成年人亲情会见、社会调查、犯罪记录封存等制度,选派优秀干警在全县多个学校担任法制副校长,开设心理咨询室,认真做好涉罪未成年人的心理疏导和帮扶工作,积极对失足青少年教育、感化、挽救。

惩治和预防侵害群众利益的职务犯罪。围绕促进农村改革发展稳定,该院重点查办了农村征地补偿、农村低保和农业保险、养老保险、新农合医疗保险等资金领域的涉农职务犯罪,两年来,该院共查办涉农职务犯罪75件106人。

该院坚持严格执法、文明执法,慎用查封、扣押、冻结等措施,注意维护发案单位正常的生产、经营和工作秩序,努力做到既能惩治犯罪,又能警示教育他人,促进改革发展和社会稳定。该院加强犯罪预防工作,综合运用警示教育、预防调查、检察建议等多种预防手段,帮助相关部门建章立制、堵塞漏洞。

切实监督纠正执法司法不公突出问题。该院针对有案不立、以罚代刑、漏捕漏诉以及“另案处理”、“违法采取强制措施”、“违法减少和改变罪名”等执法司法不公问题,认真开展诉讼监督工作。2014年,共监督立案5人,监督撤案7件,追加逮捕7件7人,追加起诉6件6人,追诉漏罪12条;强化对审判活动的监督,提请刑事抗诉4件,法院已改判3件。开展对错误裁判、审判程序违法和执行违法的监督,该院深化监督履行职责,支持起诉和公益保护工作,共监督民事案件执行34件,提请民事案件抗诉3件,督促支持起诉14件。认真开展违法减刑、假释、暂予监外执行专项监督活动,该院监督纠正刑罚执行、监管场所违法行为12件,立查职务犯罪案件1件3人。深入推进行政执法与刑事司法衔接,该院依法监督行政执法机关移送刑事案件4件4人,进一步规范了行政执法行为,促进了依法行政。

服务群众 打造民生检察

该院坚持从人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题入手,着力加强和改进检察工作,不断满足人民群众对检察工作的新要求、新期待。

增强工作透明度,与群众“拉关系”。该院实行控申、预防、民行“三位一体”的检务公开新机制,建成并投入使用融控申接待、信息公开、案件查询为一体的控申接待大厅,方便群众控告申诉、查询信息;通过开展举报宣传周、检察开放日、邀请人大代表和政协委员视察工作等形式,通报检察工作,征求意见建议,使检察工作更加贴近群众,群众更加了解检察工作;扎实推进“法律五进”活动,积极做好未成年人法制宣传和保护工作,营造家庭亲情氛围。

涉检信访筑牢“三关”,为群众“解难题”。对来访群众不推诿、不扯皮,该院坚持用“五心、五访、五文明”工作法来接访群众,以息诉罢访为目标,筑牢风险评估关、信访接待关和矛盾化解关。三年来,该院共接待群众来访73件142人,全部办结,连续5年未出现一起赴省、进京非正常上访案件,涉检信访量逐年减少。创新工作思路,拓宽群众诉求渠道,畅通服务群众“最后一公里”。该院在工作中采取面对面、心贴心的交流,从源头上发现和预防不稳定因素,通过法制宣传和职务犯罪案件回访,参与社区矫正、帮教涉案未成年人等,引导群众摒弃“信访不信法”、迷信炒作闹事等思想,鼓励群众通过诉讼、仲裁、调解方式解决矛盾,及时向有关部门提出消除隐患、堵塞漏洞的建议。

1989年,刘某的爱人因涉嫌贪污罪被关押几个月,在审查阶段,扶沟县检察院发现关押错误,将其无罪释放,并给予一定的经济补偿。后来刘某以爱人单位原经理有贪污行为为由进行上访,公安机关审理后,认为刘某所访案件无事实根据不予立案,之后,刘某连续多年上访。2013年,刘某再次上访,引起了刚刚上任的鲁建军检察长的重视,他主动找刘某谈心、拉家常、讲政策,逐条逐句解释刘某的上访材料所涉及的问题,并想方设法解决刘某家庭的实际困难,经过无数次的谈心,刘某终于认识到了自己的错误,主动找到鲁建军说:“鲁检察长,有你这样的检察长这么耐心的解决问题,我信服,从今往后再也不上访了。”一场持续25年的上访积案终于平息了。

下基层接“地气”,为群众“办实事”。该院扎实开展“基层走千家、党员在一线”活动,切实解决了一批群众最关心、最直接、最现实的利益问题。该院党组班子成员分别到各自所联系的困难群众家中,拉家常,访民意,了解基层群众所需、所想、所盼,帮助群众解决生产、生活中存在的困难和问题,征求群众对检察工作的意见建议,使检察工作更好地贴近群众、服务民生。大新镇新北村与新南村之间的163米道路年久失修,群众出行困难,该院得知情况后,积极帮扶协调,修通了一条水泥路,解决了困扰群众多年的“出行难”问题。2014年,扶沟县检察院为练寺镇陈贾村购置和安装了价值两万余元的健身器材,协调有关部门对该村的30多眼机井进行了清洗,确保了“大旱之年”农田水利灌溉正常进行。

规范司法 打造公正检察

该院以规范司法行为专项整治活动为契机,采取多项措施,完善各项规章制度,改进司法作风,规范司法行为,以进一步提升司法公信力和满意度为目标,着力打造一支信念坚定、执法为民、敢于担当、公正清廉的检察队伍。

规范办案程序。该院结合规范司法行为要求,进一步修改完善了院内一系列办案制度,使其更具可操作性,以完善的工作机制,扎牢干警手中权力的“笼子”,促使干警在司法过程中不脱钩、不越轨、不走形。该院进一步完善了职务犯罪侦查、侦查监督、公诉案件办案、举报中心工作等重要办案制度,研究出台了《案件流程管理暂行办法》、《办案工作区设置和使用管理规定》等一批规章制度,形成了一个程序标准明确、责任规定具体的规范化管理模式。

实行自核审查机制。该院公诉、监所等业务部门根据新刑事诉讼法、民事诉讼法的规定,把办案中的执法规范细节、易疏忽的环节等内容,设计制作成“执法规范自核审查表”,案件承办人以此逐条对照检查,确保执法规范,防止执法过错。该院设计的《扶沟县人民检察院公诉案件执法规范自核审查表》,将修改后的刑诉法规定的审查起诉阶段所涉及的关于“保障犯罪嫌疑人、被告人的辩护权行使义务,羁押必要性审查义务,证据合法性证明义务”等办案程序和重要细节事项,以表格的形式列举出来,让办案人员在审查起诉阶段的各个办理环节进行同步对照自查。同时,该院公诉等部门进一步完善被害人权利告知制度,实现三个百分之百,即:有被害人的案件,100%向被害人送达《被害人诉讼权利义务告知书》;对被害人对案件处理有意见的案件,100%当面或书面听取被害人意见;对被害人对案件处理无意见,不需要书面、当面听取其意见的,100%电话听取意见,并对电话听取过程录音录像。

推进案件管理改革。该院在全市率先成立了案件管理办公室,集中履行案件管理职责,实行案件集中管理,建立统一受案、全程管理、动态监督、案后评查、综合考评的执法办案管理监督机制。

该院设置案管大厅,投入十万余元,配备了案件管理所必须的电脑、高速扫描仪、打印设备、电子显示屏、触摸屏等装备,优先精选了一批业务骨干充实到案管队伍中,确保案管工作顺利开展。通过案件的网上办理、网上流转、网上指导,该院在办案程序、案件质量上科学设置“把关点”,对案件的受理、分流、承办、结案等所有环节,实行全程、动态、无缝监督,严把了案件的“入口关”和“出口关”,促进了执法办案活动的严格、公正、规范、文明,实现了对执法办案的科学化、规范化、精细化、信息化、全程化的管理,确保了司法公正。

强化内部监督制约。该院加强各业务部门间分工的相互协调和制约,要求办案部门必须严格依法处理涉案款物,扣押涉案款物时必须手续齐备,必须及时移交入库;在涉案款物的管理上,专人负责,做到款、物分离,专室(柜)存放,一案一账、一物一卡。充分发挥纪检监察和检务督察部门的职能作用,该院重点加强对控申、反贪、反渎、公诉等部门,以及初查、逮捕、撤案、不起诉等环节的监督,规范检察权的正确行使。针对群众关注的自侦案件,该院建立健全了查办职务犯罪立案、逮捕、撤案、不起诉的报备、报批制度,严格执行自侦案件线索统一受理分流、案件风险评估预警、询问犯罪嫌疑人同步录音录像等制度。

自觉接受外部监督。该院牢固树立监督者更要接受监督的观念,强化外部监督制约,努力做到自身正、自身净、自身硬,促进提升了执法公信力和群众满意度。

该院主动接受人大、政协及社会各界监督,定期邀请代表委员视察检察工作,向其通报检察工作情况,认真听取人大代表、政协委员和人民群众的建议、批评和意见,办理并及时答复代表转办的案件,使检察工作更好地体现群众的愿望和要求;全面落实和深化检务公开,开展检察开放日活动,不断拓宽群众了解检察工作的渠道,拓展检务公开的范围和内容,创新公开的方式和方法;依托案件信息公开系统,加强与社会公众的沟通,增加检察工作的透明度,拓宽人民群众了解检察工作的渠道,塑造“阳光检察”的公信形象;认真落实人民监督员制度,定期听取人民监督员对检察工作的意见和建议,进一步规范了司法行为。

完善执法责任追究。该院牢固树立执法责任追究意识,完善执法责任追究办法,明确每个执法岗位和执法行为的执法责任,做到有错必纠、有责必罚,确保执法办案责任追究制度得到贯彻落实。

健全和完善执法岗位责任制、执法责任追究制和错案追究制,该院切实按照“谁分管、谁负责,谁办案、谁负责”的原则,将执法办案质量责任落实到具体办案责任人、落实到执法办案每一个环节、落实到每一件具体案件,使每一个干警、每一个执法环节、每一个执法岗位都有监督、有制约、有压力,实现明确责任、确保效果、整体提高的执法质量工作目标。该院深化释法说理工作,从“要该规范”向“该要规范”转变;从程序上“案结事了”向息诉罢访转变;从机械执法向彰显人文关怀转变;从联系服务群众“最后一公里”向联系服务群众“零距离”转变,逐步实现了司法理念的“四个转变”,提升了司法公信力。

提升素质 打造清廉检察

打铁还需自身硬。扶沟县检察院始终把队伍建设放在突出位置来抓,持之以恒建设过硬检察队伍,坚定理想信念,提高职业素养,培育优良作风,确保公正廉洁执法。

抓班子,树正气。该院始终把领导班子建设放在队伍建设的首位,时刻强调班子成员要增强责任意识,不断改进工作作风,靠原则强班子、靠工作聚班子、靠感情融班子,使班子真正成为干事创业的主心骨;强调班子成员的带头表率作用,要求班子成员遇事要率先垂范,对自己高标准、严要求,为干警树立榜样;强调班子成员坚持“一岗双责”。检察长、班子成员、部门负责人之间逐级签定年度目标责任书,班子成员与普通干警执行同样的奖惩标准,不搞特殊化;强调认真贯彻民主集中制,事前充分酝酿,征求意见,会上充分讨论,提高了领导集体决策的民主性、科学性。该院建立健全“勤者有其惠、廉者有其荣、能者有其机”的竞争激励机制和优胜劣汰机制,激励先进更先进,督促后进迎头赶上,在全院形成了干在平时、比在平时、争在平时的良好竞争风气。

抓学习,强素质。该院以党的群众路线教育实践活动为契机,把政治理论学习作为一条主线贯穿其中,不断提高干警的政治理论水平;突出为民务实清廉主题,着力整改“四风”和执法司法突出问题;以学习践行焦裕禄精神为抓手,不断强化检察干警的执法为民意识,提高检察干警的群众工作能力;大力开展形式多样的业务培训、岗位练兵、技能竞赛活动,切实提升检察队伍专业化水平;认真组织开展“增强党性、严守纪律、廉洁从检”等教育活动,引导干警恪守法律道德底线,做到有信仰、有原则、有担当、有作为。

抓作风,树形象。该院围绕贯彻落实中央八项规定精神,紧盯“四风”,深入开展批评和自该批评,发现问题,立行立改;严肃办案纪律,坚决杜绝吃、拿、卡、要以及办金钱案、人情案和关系案等;落实“一岗双责”,要求班子成员和部门负责人,切实担负起领导职责,发挥好表率作用;建立干警执法档案、廉政档案,全面推行“一表三卡”备案监督,每办理一案,办案人员都必须填写“办案登记表”、“回访监督卡”、“廉政自律卡”、“办案告知卡”,接受纪检组和案件当事人的监督;抓好对干警检容检纪、文明礼仪、公车使用等方面的教育管理,树立良好形象;完善各项规章制度,努力抓好制度的落实,确保各项检察工作规范有序运行。

抓铁有痕踏实干,昂扬正气出新彩。面对今后的检察工作,扶沟县检察院检察长鲁建军说:“2015年,我们将深入贯彻落实上级会议精神和工作部署,进一步创新检察机制,忠实履行法律监督职能,努力在维护社会大局稳定、促进社会公平正义、保障人民安居乐业方面有大作为,为推进全面深化改革、实现依法治县作出新贡献。”